



ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ
ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ

П Р И К А З

« 04 » 02 2020 г.

№ 76

**Об утверждении Паспорта
ключевого показателя
результативности контрольно-
надзорной деятельности
регионального государственного
контроля за применением цен
на лекарственные препараты,
включенные в перечень
жизненно необходимых и
важнейших лекарственных
препаратов**

С целью достижения показателей раздела 4 «Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов регионального государственного контроля (надзора)» целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р и постановлением Правительства Москвы от 26 декабря 2019 г. № 1849-ПП «Об утверждении Порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти города Москвы»
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Паспорт ключевого показателя результативности контрольно-надзорной деятельности регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (приложение к настоящему приказу).

2. Начальнику Управления по контролю за применением цен на лекарственные препараты Департамента здравоохранения города Москвы **Е.Л. Христенко** ежегодно, начиная с 2020 г., организовать осуществление расчета ключевого показателя результативности контрольно-надзорной деятельности и оценку его фактически достигнутого значения по итогам года не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Департамента здравоохранения города Москвы **Е.Ю. Хавкину**.

**Министр Правительства Москвы,
руководитель Департамента
здравоохранения города Москвы**



А.И. Хрипун

Приложение
к приказу Департамента здравоохранения
города Москвы
от 04.02.2020 № 76

**Паспорт ключевого показателя результативности контрольно-надзорной деятельности
регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень
жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов**

Наименование органа исполнительной власти, осуществляющего контрольно-надзорную деятельность, ответственного за разработку и внедрение системы оценки результативности и эффективности: Департамент здравоохранения города Москвы					
I. Общая информация по показателю					
Номер (индекс) показателя	Наименование цели	Наименование задач	Наименование показателя	Базовое значение	Международное сопоставление показателя
А.2	Уменьшение материального ущерба, причиненного гражданам, организациям, государству	Контроль за деятельностью субъектов обращения лекарственных средств в части формирования оптовых и розничных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов	Материальный ущерб, причиненный либо гражданам, либо организациям, либо государству вследствие нарушения ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов	Отсутствует	Не проводится

Формула расчета показателя	
$U = \sum V_i + \sum P_i$	
Расшифровка (данных) переменных	
U	<p>Материальный ущерб, причиненный либо гражданам, либо организациям, либо государству вследствие нарушения ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (общая сумма предотвращенной и излишне полученной выручки)</p>
V_i	<p>Сумма предотвращенной и излишне полученной выручки по i лекарственному препарату, включенному в перечень ЖНВЛП, вследствие неправомерного завышения предельных оптовых или розничных торговых надбавок на ЖНВЛП, установленных на территории города Москвы.</p>

Источники (данных) переменных, в том числе информационные системы (реквизиты статистических форм, номера строк, наименования и реквизиты информационных систем)

Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - ЖНВЛП)

Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП

P_i	Сумма предотвращённой и полученной выручки по <i>i</i> лекарственному препарату, включённому в перечень ЖНВЛП, обнаруженной при проверке субъекта обращения лекарственных средств, вследствие неправомерной реализации лекарственного препарата при отсутствии надлежащим образом оформленного протокола согласования цен поставки лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП/дополнительной страницы к протоколу согласования цен, или при отсутствии зарегистрированной предельной отпускной цены производителя на препарат	Данные результатов проверок, проведенных в рамках регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП
II. Методика расчета переменных, используемых для расчета показателя		
V_i	$V_i = (F_i - Z_i) \times K_i$	
P_i	$P_i = (F_i - O_i) \times K_i$	
F_i	Фактическая отпускная цена на <i>i</i> лекарственный препарат, установленная субъектом обращения лекарственных средств в результате завышения торговой надбавки	
Z_i	Предельная отпускная цена на <i>i</i> лекарственный препарат, рассчитанная от фактической цены поставщика, с учетом предельных торговых надбавок, установленных на территории города Москвы	
K_i	Количество закупленных упаковок <i>i</i> лекарственного препарата	
O_i	Фактическая отпускная цена на <i>i</i> лекарственный препарат, включённый в перечень ЖНВЛП, установленная поставщиком	
III. Состояние показателя		
Описание основных обстоятельств, характеризующих базовое значение показателя		
	Базовое (текущее) значение показателя отсутствует в связи с тем, что в 2017 - 2019 годах показатель не фиксировался в таком виде, а также в связи с отсутствием соответствующих данных для его расчета	

Описание стратегической цели показателя					
Снижение материального ущерба, причиненного либо гражданам, либо организациям, либо государству вследствие нарушения ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП		Снижение материального ущерба, причиненного либо гражданам, либо организациям, либо государству вследствие нарушения ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, приведет к уменьшению риска нанесения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям - жизни и здоровью граждан.			
Целевые значения показателя по годам					
годы	2020	2021	2022	2023	2024
Базовое значение отсутствует					

Описание задач по достижению целевых значений показателя

Контроль за деятельностью субъектов обращения лекарственных средств в части формирования оптовых и розничных цен на лекарственные препараты, включённые в перечень ЖНВЛП, проводится в форме плановых (выездных) и внеплановых (выездных и документарных) проверок, мероприятий по систематическому наблюдению, мероприятий без взаимодействия с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем.

При проведении проверок анализируются следующие документы субъекта обращения лекарственных средств:

- товарные накладные; приходные накладные; накладные;
- счета-фактуры;
- протоколы согласования цен поставки лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, и дополнительные страницы к протоколам согласования цен (при наличии);
- документы, подтверждающие формирование розничных (оптовых) цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП;
- документы, подтверждающие факт реализации лекарственных препаратов (отчеты о реализации лекарственных препаратов, отчеты о движении товаров и др.);

В случае выявления нарушения ценообразования (превышены установленные предельные торговые надбавки на ЖНВЛП; протокол согласования цены составлен с нарушениями установленных требований; реализован лекарственный препарат перечня ЖНВЛП, на который не зарегистрирована предельная отпускная цена производителя) рассчитывается материальный ущерб - общая сумма предотвращенной и извлеченной излишне полученной выручки.

Достижение показателя обеспечивается привлечением нарушителей обязательных требований, являющихся предметом регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, к административной ответственности, проведением внеплановых проверок по контролю за исполнением выданных предписаний и профилактическими мероприятиями, направленными на предупреждение возможного нарушения субъектами обращения лекарственных средств обязательных требований.

Описание рисков недостижения целевых значений показателя

Значение ключевого показателя имеет натуральное выражение и зависит от вероятности включения в проверки большего или меньшего процента добросовестных и недобросовестных субъектов обращения лекарственных средств, а также от качества проведения проверки экспертами.

IV. Методика сбора и управления данными

<p>Наименование необходимых данных для расчета переменных (первичный учет)</p>	<p>V_i - Сумма предотвращённой и излишне полученной выручки, по i лекарственному препарату, включённому в перечень ЖНВЛП, обнаруженной при проверке субъекта обращения лекарственных средств, вследствие неправомерного завышения предельных оптовых или розничных торговых надбавок на ЖНВЛП, установленных на территории города Москвы.</p> <p>P_i - Сумма предотвращённой и полученной выручки, по i лекарственному препарату, включённому в перечень ЖНВЛП, обнаруженной при проверке субъекта обращения лекарственных средств, вследствие неправомерной реализации лекарственного препарата при отсутствии надлежащим образом оформленного протокола согласования цен поставки лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП/дополнительной страницы к протоколу согласования цен, или при отсутствии зарегистрированной предельной отпускной цены производителя на препарат.</p> <p>F_i - Фактическая отпускная цена на i лекарственный препарат, установленная субъектом обращения лекарственных средств в результате завышения торговой надбавки.</p> <p>Z_i - Предельная отпускная цена на i лекарственный препарат, рассчитанная от фактической цены поставщика, с учетом предельных торговых надбавок, установленных на территории города Москвы.</p> <p>K_i - Количество закупленных упаковок i лекарственного препарата.</p> <p>O_i - Фактическая отпускная цена на i лекарственный препарат, включённый в перечень ЖНВЛП, установленная поставщиком.</p>
<p>Источники исходных данных</p>	<p>Документы субъекта обращения лекарственных средств:</p> <ul style="list-style-type: none"> - товарные накладные; приходные накладные; накладные; - счета-фактуры; - протоколы согласования цен поставки лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, и дополнительные страницы к протоколам согласования цен (при наличии); - документы, подтверждающие формирование розничных (оптовых) цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП; - документы, подтверждающие факт реализации лекарственных препаратов (отчеты о реализации лекарственных препаратов, отчеты о движении товаров и др.).

Характеристики, отражающие специфику сбора данных	Собственные коммерческие данные субъекта обращения лекарственных средств, которые предоставляются при проверке на бумажных носителях, заверенные надлежащим образом. Результаты анализа данных фиксируются и используются для формирования электронной базы данных Департамента здравоохранения города Москвы (далее - Департамент) и составления отчетности Департамента, в том числе в Аналитической системе контрольной деятельности Главного контрольного управления города Москвы (далее - АСКД) и ФГИС "Единый реестр проверок".
Ограничения данных	Негативно могут влиять на полноценный сбор данных действия или бездействия субъекта обращения лекарственных средств, препятствующие проведению проверки, а также ограниченный срок проверки (50 и 15 часов) для средних и малых предприятий.
Процедуры обеспечения качества данных	<p>Проводится контроль полноты и достоверности данных, предоставленных субъектами обращения лекарственных средств, а также сбора и обработки данных (с применением электронных шаблонов и автоматизированного расчёта посредством формул) экспертами, участвующими в проверке, со стороны должностных лиц Департамента здравоохранения города Москвы.</p> <p>В случае препятствования проведению проверки со стороны субъекта обращения лекарственных средств возбуждается дело об административном правонарушении. В случае ограниченного срока проведения проверки увеличивается количество экспертов, участвующих в проверке.</p>
Надзор за данными	<p>Данные собираются в АСКД и ФГИС "Единый реестр проверок", доступ в которые можно получить только после прохождения соответствующей процедуры.</p> <p>Структурное подразделение, ответственное за сбор данных и методологическое сопровождение внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, - Управление по контролю за применением цен на лекарственные препараты Департамента здравоохранения города Москвы.</p>
Сроки представления окончательных результатов	Расчет ключевого показателя осуществляется ежегодно, не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, и предоставляется в Главное контрольное управление города Москвы (постановление Правительства Москвы от 26 декабря 2019 г. № 1849-ПП "Об утверждении порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти города Москвы").
Механизм внешнего аудита данных	Не предусмотрен