



Департамент здравоохранения города Москвы



**Итоги работы  
Управления по контролю за  
применением цен на лекарственные  
препараты  
за 2020 год**

**Управление по контролю за применением цен на  
лекарственные препараты**

# Нормативно-правовые основания осуществления регионального государственного контроля за применением цен на ЖНВЛП



**Региональный государственный контроль - это деятельность уполномоченных органов исполнительной власти субъекта РФ, осуществляемая самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ**

(ч. 3 ст. 2 ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ)



**Осуществление регионального государственного контроля за применением цен на ЖНВЛП – прямые полномочия органов исполнительной власти субъекта РФ**

(ч. 3 ст. 6 ФЗ от 12.04.2010 № 61-ФЗ)



**Функция по исполнению регионального государственного контроля за применением цен на ЖНВЛП в г. Москве возложена на Департамент здравоохранения города Москвы**  
(Постановление Правительства Москвы от 22.08.2012 № 425-ПП)



**Утверждено Положение о региональном государственном контроле за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень на ЖНВЛП**

(Постановление Правительства РФ от 06.05.2015 № 434)



**Для реализации функции по региональному государственному контролю за применением цен на ЖНВЛП в Департаменте создано Управление по контролю за применением цен на лекарственные препараты**

(приказы ДЗМ от 11.11.2016 № 923 и от 21.02.2017 № 117)



# Обязательные требования, проверка соблюдения которых осуществляется при исполнении государственной функции



Соблюдение правил формирования розничных отпускных цен  
(ч. 2 ст. 63 ФЗ № 61-ФЗ)



Соблюдение правил формирования оптовых отпускных цен  
(ч. 2 ст. 63 ФЗ № 61-ФЗ)



Соблюдение требований к наличию и порядку оформления протоколов согласования цен поставки ЖНВЛП  
(ПП РФ № 865)



Соблюдение запрета на реализацию ЖНВЛП без государственной регистрации предельных отпускных цен производителя  
(ч. 8 ст. 61 ФЗ № 61-ФЗ)



**Размещение в аптечных организациях в свободном доступе и обновление по мере опубликования информации о:**

- зарегистрированных предельных отпускных ценах производителей
- размере предельных оптовой и розничной надбавок
- сумме зарегистрированных предельных отпускных цен производителей препаратов, размеров предельных оптовой и розничной надбавок, установленных в г. Москве и налога на добавленную стоимость

(ч. 3 ст. 63 ФЗ № 61-ФЗ)



Возможна проверка при дистанционном контроле в системе МДЛП



Возможна проверка только при очном посещении субъекта



# Результаты контрольных мероприятий (самостоятельных и совместных с прокуратурой) в 2020 году



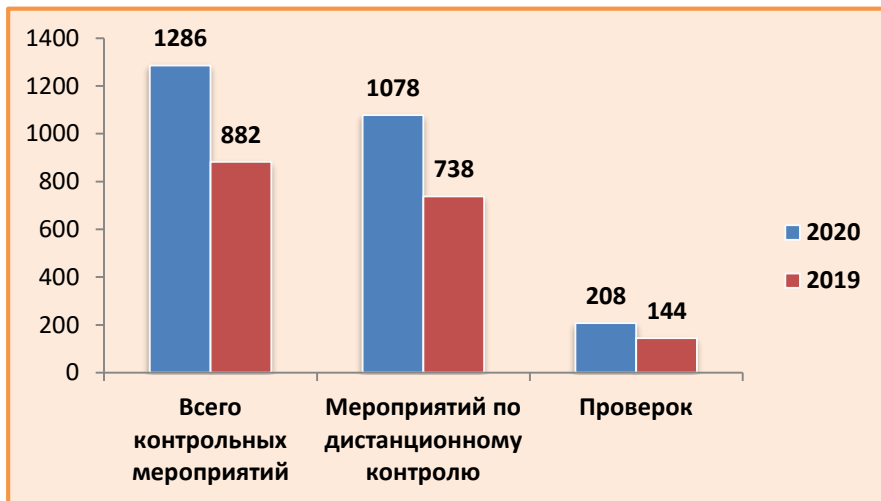
№	Показатели	Количество контрольных мероприятий		Количество контрольных мероприятий, выявивших субъекты с нарушениями / признаками нарушений		Количество выявленных нарушений / признаков нарушений	
		абс.ч	%	абс.ч.	%	абс.ч.	%
1.	<b>Проведено контрольных мероприятий, в т.ч.:</b>	<b>1286</b>	100	<b>824</b>	64,1 (от 1286)	<b>1023</b>	100
1.1	<b>Проверок, в т.ч:</b>	<b>208</b>	16,2 (от 1286)	<b>164</b>	78,8 (от 208)	<b>314</b>	30,7 (от 1023)
1.1.1.	проверок по распоряжению Департамента	73	35,1 (от 208)	42	57,5 (от 73)	87	27,7 (от 314)
1.1.2	проверок, совместных с прокуратурой	135	64,9 (от 208)	122	90,4 (от 135)	227	72,3 (от 314)
1.2.	<b>Мероприятий по дистанционному контролю, в т.ч.:</b>	<b>1078</b>	83,8 (от 1286)	<b>660</b>	61,2 (от 1078)	<b>709</b>	69,3 (от 1023)
1.2.1.	мероприятий по систематическому наблюдению	750	69,6 (от 1078)	336	44,8 (от 750)	357	50,4 (от 709)
1.2.2.	мероприятий по контролю без взаимодействия	328	30,4 (от 1078)	324	98,8 (от 328)	352	49,6 (от 709)



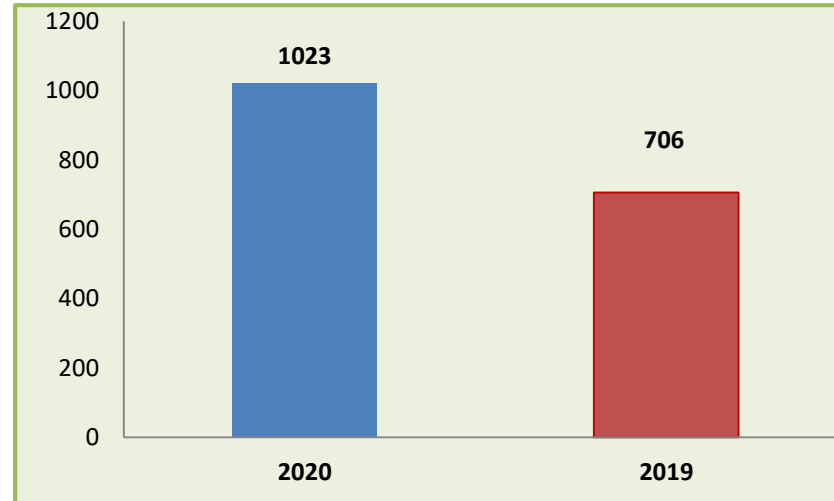
# Контрольные мероприятия (самостоятельных и совместных с прокуратурой) и выявленные нарушения обязательных требований (в 2020 году в сравнении с 2019 годом)



## Количество контрольных мероприятий



## Количество выявленных нарушений



**В 2020 году по сравнению с 2019 годом:**

Количество проверок возросло **на 30,8%** за счет проверок, совместных с прокуратурой (в 2019 - 5; в 2020 - 135). Удельный вес проверок по отношению к общему количеству контрольных мероприятий не изменился и **не превышает 16,5%** (нормируемые цифры – 30%):

- 144 (**16,3%**) в 2019
- 208 (**16,2%**) в 2020

Удельный вес **мероприятий по дистанционному контролю** в структуре контрольных мероприятий преобладает в равной степени:

- 738 (**84%**) в 2019
- 1078 (**84%**) в 2020

Количество выявленных нарушений **увеличилось на 31%** (за счет увеличения в 2020 количества мероприятий на 46%):

- 706 в 2019
- 1023 в 2020



# Результаты контрольных мероприятий (самостоятельных) в 2020 году



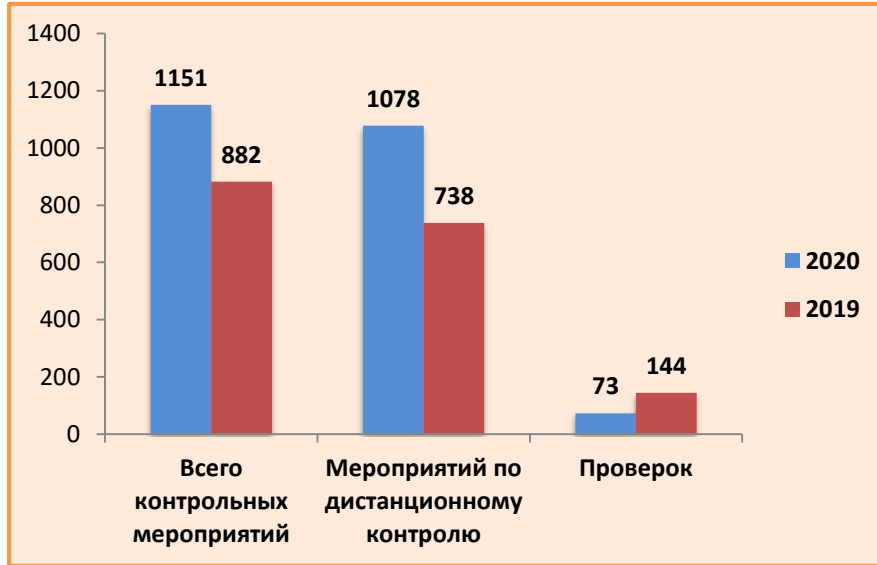
№	Показатели	Количество контрольных мероприятий		Количество контрольных мероприятий, выявивших субъекты с нарушениями / признаками нарушений		Количество выявленных нарушений / признаков нарушений	
		абс.ч	%	абс.ч.	%	абс.ч.	%
1.	Проведено контрольных мероприятий, в т.ч.:	<b>1151</b>	100	<b>702</b>	60,9 (от 1151)	<b>796</b>	100
1.1	проверок	<b>73</b>	6,3 (от 1151)	<b>42</b>	57,5 (от 73)	<b>87</b>	11 (от 796)
1.2.	мероприятий по дистанционному контролю, в т.ч.:	<b>1078</b>	93,7 (от 1151)	<b>660</b>	61,2 (от 1078)	<b>709</b>	89 (от 796)
1.2.1.	мероприятий по систематическому наблюдению	750	69,6 (от 1078)	336	44,8 (от 750)	357	50,4 (от 709)
1.2.2.	мероприятий по контролю без взаимодействия	328	30,4 (от 1078)	324	98,8 (от 328)	352	49,6 (от 709)



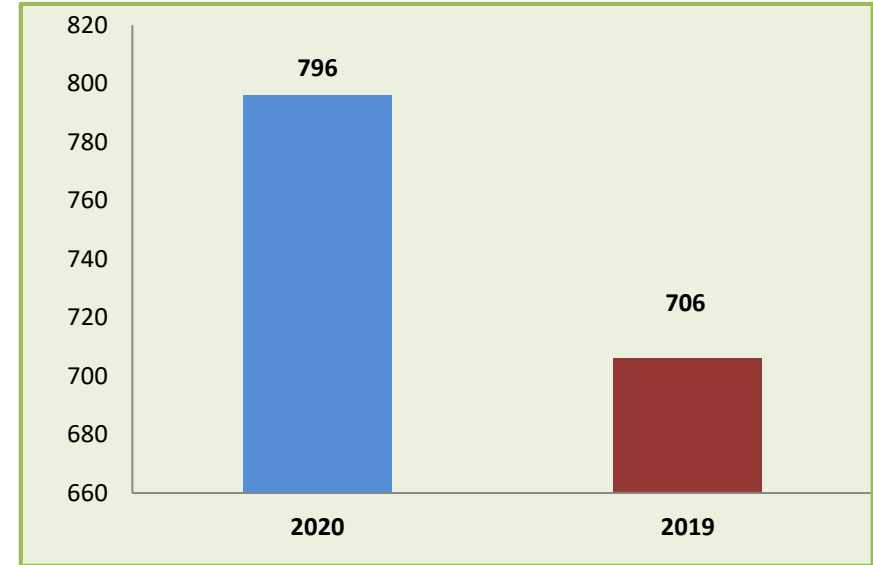
# Контрольные мероприятия (самостоятельные) и выявленные нарушения обязательных требований (в 2020 году в сравнении с 2019 годом)



## Количество контрольных мероприятий



## Количество выявленных нарушений



### В 2020 году по сравнению с 2019 годом:

В связи с введением карантинных мероприятий количество самостоятельных проверок **уменьшилось на 49%**:

- 144 в 2019
- 73 в 2020

В структуре контрольных мероприятий **значительно преобладают мероприятия по дистанционному контролю:**

- 738 (**84%**) в 2019
- 1078 (**94%**) в 2020

В структуре контрольных мероприятий **удельный вес проверок не превышает 13%** (нормируемые цифры – **30%**):

- 144 (**13%**) в 2019
- 73 (**6%**) в 2020

Количество выявленных нарушений **увеличилось на 13%** (за счет увеличения в 2020 количества дистанционных мероприятий на 8%):

- 706 в 2019
- 796 в 2020



# Меры реагирования по фактам выявленных нарушений обязательных требований в 2020 году по сравнению с 2019 годом



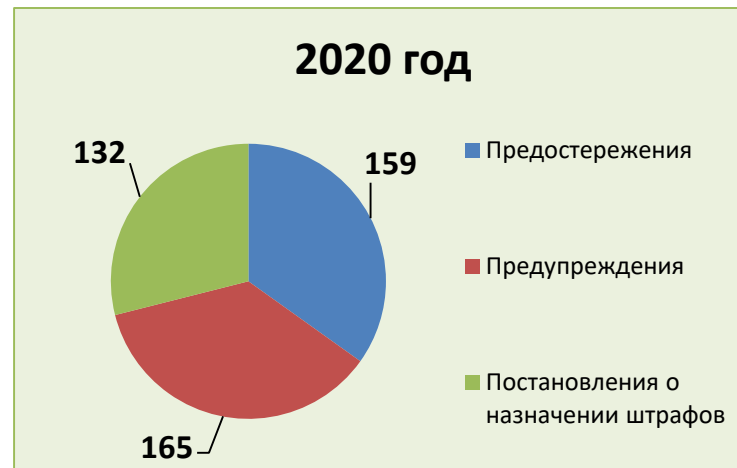
Меры реагирования	2019 год	2020 год	Изменения в 2020 г. по сравнению с 2019 г.
Предостережения	169	159	-5,9%
Протоколы	251	255	+2,6%
Количество дел об административных правонарушениях	248	298	+20,2%
Предписания	75	42	-44%
Предупреждения	114 (46,0% от 248)	165 (55,4% от 298)	+44,7%
Постановление о прекращении производства по административному делу	3	1	+200%
Постановления о назначении штрафов	131 (52,8% от 248)	132 (44,4% от 298)	+0,7%
Сумма назначенных штрафов (руб.)	9 294 051,72	8 079 395,66	-13,1%
Сумма штрафов, переданных в УФССП на взыскание (руб.)	200 000,00	3 772 592,14	+1 786,3%







## Структура административных наказаний в 2020 году по сравнению с 2019 годом



### В 2020 году по сравнению с 2019 годом:

Количество предостережений **снизилось на 5,9%** в связи с запретом на проведение мероприятий без взаимодействия с выходом на объект в период пандемии коронавирусной инфекции

Удельный вес предупреждений **возрос на 44,7%**

Сумма назначенных штрафов **уменьшилась на 13,1%**

Сумма штрафов, переданных в УФССП на принудительное взыскание, **возросла на 1 786%**



## Мониторинг интернет-ресурсов (мониторинг сайтов) подконтрольных субъектов в 2020 году



Подконтрольные субъекты	Кол-во	%
Всего субъектов подконтрольной сферы	2 568	100
Охвачено мониторингом сайтов	2 378	92,6
Размещают информацию в сети Интернет, в т.ч:	275	11,6
<i>на сайтах агрегаторов</i>	154	6,5
<i>на собственных сайтах</i>	121	5,1

Мониторингом сайтов охвачено **2 378** субъектов (**92,6%**)

Размещают информацию о ценах на ЖНВЛП **11,1%** субъектов, в том числе:

- на сайтах агрегаторов – **5,6%**
- на собственных сайтах – **5,3%**

Проведено **294** мероприятия по систематическому наблюдению в отношении **294** субъектов, включающих **836** объектов

Выявлены нарушения по применению розничных отпускных цен у **31** субъекта на **53** объектах



# Структура нарушений обязательных требований по результатам контрольных мероприятий в 2020 году в сравнении с 2019 годом (%)



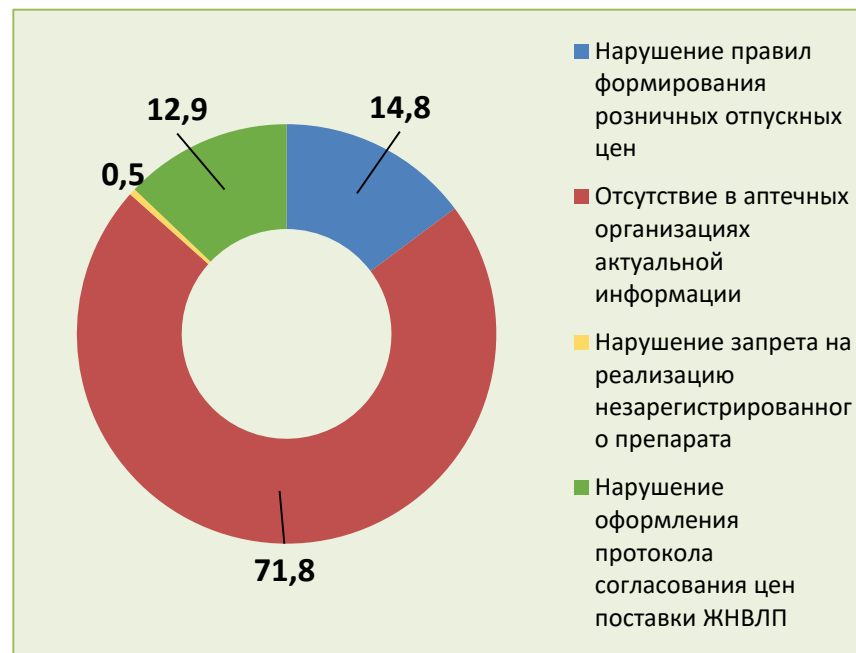
## Количество нарушений в 2019 г.

(882 контрольных мероприятий, в т.ч. 5 проверок, совместных с прокуратурой)



## Количество нарушений в 2020 г.

(1286 контрольных мероприятий, в т.ч. 135 проверок, совместных с прокуратурой)



При увеличении количества проверок увеличивается:

- количество нарушений по оформлению протокола (в 2019 – 9,5%, в 2020 – 12,9%)
- количество нарушений по запрету на реализацию незарегистрированных препаратов (в 2019 – 0%, в 2020 – 0,5%)

Отсутствие в доступной форме информации остается наиболее частым нарушением (в 2019 – 77,9%, в 2020 – 71,8%)




# Реализация Программы профилактики нарушений обязательных требований в 2020 году

(приказ Департамента от 19.12.2019 № 1085)



Информирование об обязательных требованиях по применению цен на ЖНВЛП на сайте Департамента, актуализация нормативных актов (НПА) при внесении в них изменений (**27** НПА актуализированных и **14** новых НПА)

Информирование о предельных оптовых и розничных ценах, зарегистрированных и внесенных в Государственный реестр, на сайте Департамента через ежемесячную актуализацию (**42 669** записи в информацию о ценах; **40 169** записей на портал «Наш город»)



Разъяснительная работа: консультирование объектов контроля – **1154**; проведен 1 семинар и принято участие в 3 совместных с РЗН; размещено на сайте: 4 доклада с Руководством по соблюдению обязательных требований, 3 доклада о реализации Программы профилактики, 3 обзора правоприменительной практики за I, II и III квартал; обучающие презентации по процедуре поведения контрольных мероприятий, мерам реагирования, защите прав предпринимателей и др.

Работа «Справочной службы по вопросам применения цен на ЖНВЛП» (**590** из **5 522** поступивших - **10,7%**)

Размещение на сайте Департамента обобщенной информации по результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий (**итоги работы за 2020, результаты проверок за 2020, обзоры практик за 2020 г.**)

Выдача Предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (**выдано 159**)



## Работа с обращениями граждан по вопросам применения цен на ЖНВЛП



Показатели	2019	2020	Изменения
Всего обращений, в т.ч.:	798	5 522	+ 592%
на телефон Справочной службы	486	590	+ 21,4%
на портал «Наш город»	143	18	- 694,4%
через ОИВ и правоохранительные органы	169	4914	+ 2807,7%
Удельный вес обращений по ценам на ЖНВЛП	51,6% (412)	9,6% (528)	- 42%
Контрольные мероприятия по обращениям	107	33	- 224,2%
Количество обоснованных обращений	25	6	-316,7%
Удельный вес обоснованных жалоб	3,1%	0,1%	-3%

### В 2020 году по сравнению с 2019 годом:

- Количество обращений **возросло на 592%**, в т.ч. на Справочную службу - на **21,4%**
- Количество контрольных мероприятий, проведенных по обращениям **уменьшилось на 224,2%**
- Количество обоснованных обращений **уменьшилось на 316,7%**
- Удельный вес обоснованных обращений **уменьшился на 3%**
- Удельный вес обращений по применению цен **снизился на 42 %**

Изменения связаны с переводом сотрудников с марта по июль 2020 на дистанционную работу с обращениями, поступающими в Департамент в основном по вопросам распространения новой коронавирусной инфекции



# Показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в 2019 - 2020 годах



Показатель	2019	2020
Материальный ущерб, причиненный гражданам, организациям, государству вследствие нарушения ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов	Показатель не рассчитывался	3
Общий объем причинного ущерба	Показатель не рассчитывался	3
Общий объем предотвращенного ущерба	Показатель не рассчитывался	3
Объем издержек бизнеса	2	3
Доля субъектов, допустивших нарушения обязательных требований, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий	3	3
Доля субъектов, у которых были устранены нарушения обязательных требований, выявленные в результате проведения проверок	2	2
Доля ревизоров (экспертов), которые последние три года и более лет осуществляют служебную (трудовую) деятельность в органе регионального государственного контроля (надзора) и которые прошли в течение последних трех лет на дату окончания отчетного периода профессиональное обучение и (или) получили дополнительное профессиональное образование по направлениям профессиональной деятельности	3	3



# Показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в 2019 - 2020 годах (продолжение)



Показатель	2019	2020
Доля заявлений органа регионального государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано	2	2
Выполнение плана проверок	3	3
Доля проверок, проведенных в сроки, не превышающие максимально допустимый срок проведения проверок	3	3
Доля проверок, проведенных в сроки продолжительностью не менее чем на 25 процентов меньше продолжительности срока, максимально установленного для вида регионального государственного контроля (надзора)	3	2
Доля проверок, результаты которых были признаны недействительными (в том числе по решению суда и (или) предписанию органов прокуратуры)	2	3
Доля постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении	3	2
Доля постановлений о назначении предупреждения	3	3
Доля выявленных нарушений, по которым субъекты (должностные лица субъектов) были привлечены к административной ответственности	3	2
Доля неуплаченных штрафов, в связи с неуплатой которых не были применены меры реагирования в отчетном периоде (направление информации в Федеральную службу судебных приставов)	3	3



# Показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в 2019 - 2020 годах (продолжение)



Показатель	2019	2020
Доля выполнения мероприятий программы профилактики нарушений обязательных требований в отчетном периоде	3	3
Доля мероприятий по систематическому наблюдению, по результатам которых были проведены мероприятия по контролю без взаимодействия или субъекты были включены в план проверок на следующий год	3	3
Доля мероприятий по контролю без взаимодействия, по результатам которых субъекты были включены в план проверок на следующий год и (или) начаты внеплановые проверки, либо выданы предостережения, возбуждено производство по делам об административном правонарушении, выданы предупреждения или применены иные формы реагирования	2	3
<b>Итоговый показатель</b>	<b>2,69</b>	<b>2,74</b>





# Оценка показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности



## Итоговый показатель оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности

(согласно Методике оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденной Постановлением Правительства Москвы от 26.12.2019 № 1849-ПП оценка показателей осуществляется по 3-х балльной системе)

**2019 г.**  
**2,69 баллов**

**2020 г.**  
**2,74 баллов**

**Рост показателя на 0,05 баллов**